



> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Antilliaanse Medefinancieringsorganisatie (AMFO)
Salina 155-157
Willemstad, Curacao
Nederlandse Antillen

KR
SB

Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.minbzk.nl

Contactpersoon
Josée Nan

T (070) 426 7478
josee.nan@minbzk.nl

Kenmerk
2009-0000564507

Datum 14 oktober 2009
Betreft Beleidskader 2010 e.v. jaren

Bij de herstart van AMFO in 2007 is in de Beheersovereenkomst vastgelegd dat door middel van een Kaderbrief richting kan worden gegeven aan de bestedingen van AMFO. Hierin wordt vastgesteld welke doelstellingen worden nagestreefd, welke prioritaire doelgroepen er zijn en hoe de verdeling is van de middelen over de eilandgebieden.

In 2008 heb ik besloten geen wijzigingen aan te brengen in het beleid zoals neergelegd in de Kaderbrief van 2007. Thans doen zich ontwikkelingen voor, o.a. op het gebied van de bestuurlijke herinrichting van de entiteiten van de Nederlandse Antillen, die het noodzakelijk maken veranderingen aan te brengen in de wijze waarop de NGO's worden gefinancierd. Ook signalen uit het veld en voortschrijdend inzicht met betrekking tot de doelstellingen en doelgroepen vormen aanleiding hiertoe. Daarnaast hebt u voorstellen gedaan om de verdeelsleutel te wijzigen. Deze kaderbrief houdt rekening met deze ontwikkelingen en met uw verzoek inzake de verdeelsleutel en heeft betrekking op de periode 2010-2012.

Doelstellingen

De doelstellingen van de AMFO gelden in 2010 nog voor alle eilanden. Vanaf 2011 slechts voor Curaçao en St. Maarten, omdat er dan geen financiering meer via de AMFO plaats zal vinden op Bonaire, Sint Eustatius en Saba.

Voor 2010 en de jaren daarna blijft de hoofddoelstelling van AMFO het bereiken van tastbare resultaten op het gebied van duurzame, sociaal maatschappelijke ontwikkeling. Duurzaamheid staat op gespannen voet met tijdelijke financiering via projecten. Initiatieven hebben vaak meer dan een jaar nodig om aan te slaan en succes te bereiken. Daarna vormt de structurele inbedding een probleem. Dit kan ertoe leiden dat AMFO de financiering van bestaande projecten continueert en er minder ruimte is voor nieuwe initiatieven.

Het is van belang dat de toekomstige landen Curaçao en Sint Maarten de verantwoordelijkheid oppakken voor het welzijn van hun inwoners. Om deze reden stel ik voor dat AMFO projecten van NGO's voor maximaal 2 jaar financiert. Dat geeft de nieuwe landen ruim de tijd om de activiteiten en voorzieningen die tot dan door Nederland via uw organisatie worden gefinancierd in eigen beleid op te nemen en via hun eigen begroting te (gaan) financieren.

1
5
0
0
2
0
0
9

Projecten die aantoonbaar bijdragen aan de ontwikkeling van kansarme bevolkingsgroepen verdienen het om structureel te worden gefinancierd. De staatkundige veranderingen en alle instrumenten die daarbij worden ingezet (de SEI's, de schuldsanering) maken het mogelijk dat de eilandelijke bestuurders hun verantwoordelijkheid zoals hierboven genoemd, kunnen nemen.

Datum
14 oktober 2009
Kenmerk
2009-0000564507

Hiervoor is een omslag noodzakelijk in het denken en doen van alle betrokkenen ten aanzien van de activiteiten die op dit moment door de AMFO worden gefinancierd en een belangrijke bijdrage leveren in de samenleving. Ik zie hierbij een belangrijke taak weggelegd voor AMFO. De afgelopen jaren heeft AMFO veel expertise opgebouwd. U kent het sociale veld, weet welke projecten effectief zijn en beseft wat er nodig is om de betreffende NGO's optimaal te laten functioneren. Het is bij u bekend dat 2012 het laatste jaar is dat Nederland samenwerkingsmiddelen beschikbaar stelt voor de Curaçao en St. Maarten en daarmee ook het laatste jaar dat Nederland de AMFO financieel zal steunen. Ik zou graag zien dat u voorstellen doet hoe de komende jaren de noodzakelijk geachte omslag kan worden gemaakt.

Hierbij zijn er mijns inziens twee scenario's en ik daag u uit deze uit te werken:

- een scenario met continuïteit van de activiteiten van de NGO's en met AMFO als financier, waarbij het fonds door andere bronnen dan de begroting van Koninkrijksrelaties wordt gevoed. Vóór een fonds pleit de onafhankelijke opstelling en het op afstand plaatsen van de politiek;
- een scenario met continuïteit van de activiteiten van de NGO's maar zonder AMFO na 2012. Het doel van duurzame armoedebestrijding verhoudt zich niet goed met het verstrekken van middelen op projectbasis door een fonds. Dit scenario zal dus ingaan op de manier waarop de activiteiten van de NGO's via de eilandelijke begroting kunnen worden geborgd.

Ik ben benieuwd hoe deze aspecten terugkomen in uw visie op de toekomst, die ik graag voor eind januari 2010 van u ontvang. Dat geeft AMFO en mij tijd en gelegenheid om van gedachten te wisselen en, elk vanuit onze eigen verantwoordelijkheid, een bijdrage te leveren aan een soepele overgang.

Met de voorgestelde maximering van de financieringsduur van NGO-projecten wil ik op de korte termijn inspelen op de gewenste omslag. Ook een professioneler NGO-veld kan daaraan bijdragen. Tot op heden was versterking van NGO's uitgesloten van financiering door AMFO. In de komende jaren wil ik dit wel toestaan.

Communicatie

Ik hecht er belang aan dat in de Antilliaanse samenleving zichtbaar is wat er gebeurt met de Nederlandse middelen die via SONA en AMFO beschikbaar worden gesteld. In navolging van de afspraken die hierover met SONA zijn gemaakt zie ik graag dat AMFO bekendheid geeft aan de projecten die zij financiert en daarbij prominent laat blijken dat Nederland de donator is. In de publiciteit zou ook meer aandacht wenselijk zijn voor het belang dat de projecten dienen. De communicatie kan daarmee tevens fungeren als 'wake up call' voor de Antilliaanse bestuurders die de eindigheid van de Nederlandse bijdrage aan AMFO onder ogen moeten zien.

Doelgroepen

Gelet op de hoofddoelstelling dient ook in 2010 de meeste aandacht uit te gaan naar de jeugd. AMFO onderscheidt naast de jeugd ook de doelgroepen ouderen, chronisch zieken & gehandicapten en de éénpersoonshuishoudens ofwel de gezinnen met een alleenstaande moeder aan het hoofd.

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50

Uit een onderzoek dat in het kader van het Sterke Vrouwen van het Koninkrijk initiatief is uitgevoerd naar Antilliaanse en Arubaanse vrouwen in éénoudergezinnen en de factoren die van invloed zijn op de sociale mobiliteit van de moeders en hun kinderen komt naar voren dat onderwijs doorslaggevend is voor vooruitgang. Vanwege de betere verdien capaciteit maar meer nog omdat onderwijs het zelfbeeld vergroot, tot zelfreflectie aanzet en de mogelijkheid aanreikt bewuste keuzes te maken, te verwoorden en te verdedigen. "To educate a woman is to educate a family". Het is van belang te investeren in de weerbaarheid van vrouwen en hun vaardigheden als opvoeders van een nieuwe generatie. Versterking van accountability – het verantwoord worden voor zichzelf van keuzes en stappen in het leven - is daarbij cruciaal.

Datum
14 oktober 2009
Kenmerk
2009-0000564507

Ik stel daarom voor dat AMFO in 2010 en de jaren daarna meer prioriteit geeft dan in de achterliggende jaren het geval was aan projecten die zich richten op éénoudergezinnen, op de versterking van de positie van de (tiener)moeder die aan het hoofd staat van deze gezinnen en die van de kinderen die binnen dit gezin opgroeien.

Verdeelsleutel

In ons overleg op 17 augustus jl. kondigde u aan een voorstel te willen doen voor een andere verdeelsleutel. Ik vind dat u hiervoor valide argumenten aanvoert en stem in met de volgende verdeelsleutel:

Curaçao	45 - 50%
Sint Maarten	24 - 28%
Bonaire	10 - 12%
Sint Eustatius	5%
Saba	5%

Anders dan in uw voorstel wil ik rekening houden met een bandbreedte omdat dit AMFO meer flexibiliteit geeft bij de toekenning van de middelen, waarbij ik er van uitga dat AMFO op Saba en Sint Eustatius het maximum percentage van de beschikbare middelen zal besteden.

Deze verdeelsleutel geldt voor het jaar 2010, omdat in 2011 de AMFO geen projecten meer gaat financieren van Bonaire, Sint Eustatius en Saba.

Curaçao

AMFO onderkent al geruime tijd het belang van een integrale wijkaanpak. In 2008 werd besloten hierin niet het voortouw te nemen maar aan te haken bij initiatieven die het eilandgebied zou ontwikkelen. Hiertoe uitgenodigd door de Nederlandse minister voor Wonen, Wijken en Integratie (WWI) heeft Curaçao voor vijf wijken actieplannen, 'Plan di akcion di Bario' oftewel PaBó's opgesteld. Ook wordt gewerkt aan een algemeen charter Wijkaanpak ('Kompromisio di bario'), die van toepassing zal zijn op de huidige en toekomstige wijkaanpak.

De wijkenaanpak die is opgesteld richt zich op vijf pijlers. Werken & ondernemen, leren & opgroeien en familie & gezin zijn de pijlers waarbinnen projectfinanciering door AMFO van wezenlijke betekenis kan zijn. Ik ga er van uit dat AMFO zich in 2009 zal inspannen de PaBó's te faciliteren door projecten te ondersteunen binnen deze drie gebieden. Gelet op het pleidooi dat ik hierboven houd voor de doelgroep éénoudergezinnen, wil ik u vragen in het bijzonder aandacht te geven aan de pijler familie & gezin.

St. Maarten

STICHTING

Ten aanzien van Sint Maarten zijn er geen specifieke aanwijzingen naast het hierboven genoemde algemene kader.

Datum

14 oktober 2009

Kenmerk

2009-0000564507

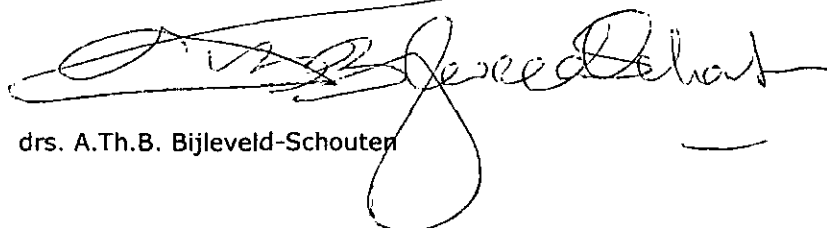
BES eilanden

Naar verwachting zal voor Bonaire, Sint Eustatius en Saba eind 2010 de transitie een feit worden: van eiland binnen het Nederlands-Antilliaanse staatsverband naar Openbaar Lichaam binnen het Nederlandse staatsbestel. Met de commissaris voor de BES-eilanden en de kwartiermakers van de betrokken departementen is afgesproken dat AMFO in 2010 de activiteiten die de NGO's uitvoeren nog zal financieren. Om de overgang zo soepel mogelijk te laten lopen zal er nauw overleg moeten zijn tussen AMFO en de kwartiermakers. De door AMFO gefinancierde activiteiten, die in de achterliggende jaren in een behoefte hebben voorzien en waarvan de departementen hebben aangegeven dat continuering gewenst is¹, mogen geen hinder ondervinden van de transitie. Ik stel daarom voor dat AMFO en de kwartiermakers samen vaststellen welk beslag deze activiteiten leggen op het bedrag dat volgens de bijgestelde verdeelsleutel ten goede komt aan de BES-eilanden. Dit moet eerst worden bepaald alvorens AMFO de 'overige' NGO's kan uitnodigen projectvoorstellen te doen. In 2010 zullen alle projectverzoeken nog door AMFO worden getoetst volgens de geldende procedureregels. Ik verwacht hierbij wel dat er afstemming plaatsvindt met de kwartiermakers. De departementen kunnen vanuit hun begroting additionele middelen ter beschikking stellen aan de NGO's. Een goede communicatie moet ervoor zorgen dat de NGO's weten waar ze aan toe zijn.

Tot slot

Met deze brief heb ik het beleidskader voor AMFO in 2010 en de jaren daarna geschetst. Ik ben me ervan bewust dat ik AMFO voor een uitdagende opgave stel. Ik vraag u om u de komende jaren te blijven inzetten voor de meest kwetsbare groepen op de Nederlandse Antillen met gebruikmaking van alle kennis en ervaring die u in de achterliggende jaren heeft opgedaan. Daarnaast bevestig ik dat 2010 het laatste jaar is dat AMFO actief is op de BES-eilanden en dat Nederland ná 2012 niet meer zal storten in uw fonds. Het is wel van belang dat het bestuur van de toekomstige landen verantwoordelijkheid neemt voor de opbouw van de samenleving en het welzijn van de Antillianen met de minste privileges. Dat gaat niet vanzelf, maar dat behoort wel tot de taak en verantwoordelijkheid van de zelfstandige landen binnen het Koninkrijk. Ik heb u daarom gevraagd mij voorstellen te doen voor acties die het veranderingsproces kunnen ondersteunen.

DE STAATSSECRETARIS VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,



drs. A.Th.B. Bijleveld-Schouten

1111111111

¹ Ondermeer Jong Bonaire, Sebeki, stichting Project (Bonaire), Child Focus (Saba)